

## Carlos Ibáñez del Campo: 1877-1960

\* Icarito

### Presidente que impulsó el desarrollo del Estado



Nació en Linares el 3 de noviembre de 1877. Su padre fue Francisco Ibáñez y su madre, María Nieves del Campo. Realizó sus estudios en la Escuela de las Niñas Ortega, en la Escuela Pública N° 1 y en el Liceo de Linares.

El 12 de marzo de 1896 ingresó como cadete a la Escuela Militar. Tras dos años como cadete y uno como alférez, pasó al Ejército con el grado de teniente 2o, destinado al Regimiento de Cazadores de la guarnición de Santiago.

Al inicio del siglo XX fue ascendido a teniente. En 1903 integró una misión militar contratada por el gobierno de la República de El Salvador. Durante esta ocurrió una guerra con Guatemala y aunque los instructores chilenos tenían indicaciones precisas de mantener neutralidad, Ibáñez participó victorioso en la Batalla de El Platanar o Las Escobas. Esto provocó un desborde de entusiasmo patriótico. Ibáñez fue incluido en las celebraciones y el Senado de El Salvador lo hizo teniente coronel.

En ese país conoció a la joven aristócrata Rosita Quiroz y Ávila. Se casaron el 11 de septiembre de 1907 y del matrimonio nacieron dos hijos, Rosita y Carlos.

En 1909 Ibáñez regresó a Chile acompañado de su esposa y de su hija recién nacida, Rosita. Años después, el 12 de octubre de 1918 una tuberculosis pulmonar terminó con la vida de su esposa y entonces el capitán debió enfrentar la difícil tarea de educar a sus dos hijos de corta edad.

- **Su carrera militar**

Una vez en Chile en 1909, Ibáñez fue destinado al Regimiento de Cazadores. En 1912 ingresó a la Academia de Guerra, desde donde egresó como oficial de Estado Mayor en 1916; posteriormente ejerció como ayudante de la Inspección de Caballería.

En 1918 estuvo nuevamente en el Regimiento de Cazadores y luego fue nombrado director de la Escuela de Carabineros. Más tarde ejerció como prefecto de Iquique, responsabilidad que cumplía en el momento de las agitadas elecciones presidenciales de 1920, que llevaron a la presidencia a **Arturo Alessandri**.

El recién elegido Presidente lo nombró director de la Escuela de Caballería, uno de los más ambicionados cargos en el Ejército.

- **1924: irrupción de los uniformados en la vida política**

En el ejercicio de su cargo en la Escuela de Caballería, surgieron las quejas castrenses en torno a los malos sueldos y jubilaciones, el mal equipamiento, los recursos insuficientes para la conscripción y la falta de movilidad al interior del Ejército.

En las elecciones parlamentarias del 2 de marzo triunfó la Alianza Liberal en ambas cámaras, lo que hizo suponer que Alessandri —en esa coyuntura— podría realizar su postergado programa. Sin embargo, no fue así.

La crisis política y económica se agudizó. La oficialidad del Ejército seguía con especial atención el desarrollo de los acontecimientos. La oposición al gobierno había logrado bloquear la promulgación de varias leyes, algunas que afectaban directamente la situación de los militares.

Pero fue el proyecto de dieta parlamentaria el detonante que hizo estallar la situación.

- **Líder del Comité Militar**

La oficialidad resolvió asistir a las sesiones del Senado para manifestar su desagrado. Como el ministro de Defensa les solicitara retirarse, los militares hicieron notar su malestar. A este movimiento se le llamó “ruido de sables”.

Después de este episodio, se realizaron nuevas reuniones en el Club Militar, donde se acordó solicitar una entrevista con el Presidente Arturo Alessandri. Al histórico encuentro del 5 de septiembre concurren los miembros del Comité Militar, que estaba integrado por los generales Altamirano y Dartnell, además del mayor **Carlos Ibáñez**, quien no tardaría en convertirse en el líder del Comité, que posteriormente pasó a llamarse Junta Militar.

El general Altamirano formó parte del nuevo gabinete designado por el Presidente, y se agilizó la aprobación de los proyectos de ley pendientes en el Senado. Alessandri se vio forzado a renunciar, asilándose en la embajada de Estados Unidos.

- **Roces entre Junta de Gobierno y la Junta Militar**

El 9 de septiembre (1924) el general Luis Altamirano asumió el cargo de Vicepresidente de la República en su calidad de ministro del Interior y pasó a constituir la Junta de Gobierno. Dictó un decreto de disolución del Congreso Nacional, asumiendo por lo tanto la totalidad del poder.

Comenzaron de inmediato a hacerse visible las diferencias de pareceres entre la Junta de Gobierno y la Junta Militar, esta última con Ibáñez y Bartolomé Blanche a la cabeza.

Surgió un creciente descontento ante los rumbos tomados por la Junta de Gobierno, que en una nueva expresión de poder envió a Ibáñez en misión a Europa y le dio una licencia no solicitada a Blanche a fines de ese mismo mes.

- **Golpe de Estado y nueva Junta de Gobierno**

Ibáñez logró conducir el descontento del Ejército. El 23 de enero de 1925 tuvo lugar un nuevo golpe de Estado: la Escuela de Caballería bajo la jefatura de Ibáñez y dos escuadrones del Regimiento de Cazadores se apoderaron de La Moneda. Ibáñez se hizo cargo del Ministerio de Guerra y Marina.

- **Regreso de Alessandri y candidatura del ministro**

El 20 de marzo 1925 Arturo Alessandri reasumió la presidencia de la República, manteniendo a todos los ministros del anterior gabinete. Como ministro de Guerra y Marina, Ibáñez quedó representando la voz y el apoyo del Ejército.

Las elecciones presidenciales debían realizarse el 24 de octubre de 1925. Un grupo de personas presentó como candidato a Ibáñez y ante esta situación Alessandri le solicitó la renuncia a su cargo, para que su candidatura no tuviera el carácter de oficial.

Ibáñez aceptó la solicitud. Sin embargo, al día siguiente se retractó, declarando que no había incompatibilidad. Este hecho causó molestia y la renuncia del gabinete.

- **Ruptura con el Presidente**

Ibáñez quedó siendo el único ministro en ejercicio, al haber renunciado el resto. Por lo tanto, le señaló a Alessandri que en tal situación toda actuación del Presidente de la República requería de su firma.

Alessandri, al verse nuevamente coercionado, presentó su renuncia. Paradojalmente, tras haber provocado una crisis de gobierno, el oficial desistió de su candidatura.

El 23 de diciembre de 1925 asumió el nuevo Presidente, Emiliano Figueroa. Nuevamente, el coronel Ibáñez integró el gabinete como ministro de Guerra, y pasó a ser el verdadero poder.

Cuando el 9 de febrero de 1927 se produjo la renuncia del ministro de Interior Manuel Rivas Vicuña, quien fue reemplazado por Ibáñez, el poder del Presidente Figueroa quedó muy debilitado.

- **Llega a la presidencia de la República**

El Presidente Emiliano Figueroa renunció el 7 de abril de 1927, y Carlos Ibáñez tomó el mando en calidad de Vicepresidente. Convocó a elecciones presidenciales y levantó su candidatura, dirigiendo un manifiesto en el que expresó su voluntad de continuar el desarrollo del “programa de gobierno que inspiró la revolución de 1924”.

Asumió la presidencia el 21 de julio de 1927.

- **Crecimiento del Estado**

La coyuntura económica se presentaba favorable para Ibáñez, lo que permitió llevar adelante un amplio programa de inversiones. En 1927 se creó el Cuerpo de Carabineros de Chile.

Se estableció una división territorial de la República en 16 provincias. También, el mismo año se crearon: la Contraloría General de la República y la Dirección General de Aprovechamiento del Estado, la sindicatura de quiebras, la Inspección General del Trabajo, el Instituto de Crédito Popular, y la Junta de Exportación Agrícola.

- **Rol protagónico del Estado**

En 1928 se fusionaron la Escuela Naval y la de Ingeniería de la Armada, creándose la Fuerza Aérea de Chile. Se fundó la Escuela de Grumetes y la Línea Aérea Nacional.

En materias de administración se logró la dictación del Código del Trabajo, el Estatuto Administrativo, y el Estatuto de la Universidad de Chile.

El Estado cumplió un papel predominante en el desarrollo económico y social, lo que trajo aparejado un aumento de la burocracia. Durante este período el Estado conquistó un rol protagónico como no lo había tenido antes.

- **Tratados internacionales**

El 13 de mayo de 1929 se entregó el tramo boliviano del ferrocarril Arica-La Paz, cumpliéndose así con lo establecido en el Tratado de Paz y Amistad de 1904.

El 3 de junio de 1929 se firmó en Lima el Tratado de Lima, que puso término a la disputa sobre Tacna y Arica.

- **Dimisión y exilio**

Chile resultó muy afectado por la crisis económica de 1929. En 1931, por ejemplo, más del 60 por ciento de los trabajadores de la minería quedaron cesantes. Afloró el descontento popular, que había estado tanto tiempo reprimido.

Los estudiantes de la Universidad de Chile se declararon en huelga tomándose la Casa Central de esta. Los estudiantes de la Universidad Católica adhirieron a este movimiento y hubo enfrentamientos armados. Una huelga general vino a agravar la situación.

Viendo la seriedad de los hechos, Ibáñez dimitió el 26 de julio de 1931 y partió al exilio a Argentina.

- **La candidatura frustrada de 1938**

Ibáñez regresó de su exilio y se presentó como candidato en las elecciones presidenciales de 1938. Fue apoyado por el Partido Nacional Socialista, pero en medio de la campaña, el 5 de septiembre, se produjo un intento de golpe de Estado que terminó con la matanza del Seguro Obrero, lo que significó el fin de la candidatura de Ibáñez, quien renunció y entregó su apoyo al Frente Popular.

- **Nuevamente en La Moneda**

El 4 de noviembre de 1952 Ibáñez regresó a La Moneda, después de una elección legítimamente ganada. Contaba con un 46,8 por ciento del apoyo de sectores muy heterogéneos.

En 1953, bajo el alero protector del nuevo gobierno, se cristalizó la unificación del movimiento sindical en la Central Única de Trabajadores (CUT), presidida por **Clotario Blest**.

Durante su gobierno se contrató a la Misión Klein Sack, consultora norteamericana, para que propusiera un plan estabilizador de la economía. Esta hizo una serie de propuestas de orientación liberal, por lo que contó con el respaldo de la derecha. Sin embargo, la gran mayoría de las recomendaciones no pudieron ser puestas en práctica.

- **Diversas realizaciones**

Por decreto del 24 de julio de 1953 se fusionaron la Caja Nacional de Ahorro, la Caja de Crédito Hipotecario, la Caja de Crédito Agrario y el Instituto de Crédito Industrial, surgiendo de esta fusión el Banco del Estado de Chile, institución destinada al crédito y al fomento de la producción.

Se creó la Fundición de Ventanas, se formó el Instituto de Seguros del Estado, se creó la Superintendencia de Educación, se estableció el Departamento del Cobre, se instauró la asignación familiar y el salario mínimo campesino. Se creó, asimismo, la Corporación de la Vivienda.

- **Bloque de Saneamiento Democrático**

El 27 de marzo de 1958, en el ambiente de pre campaña presidencial, se creó el Bloque de Saneamiento Democrático, una alianza de centro izquierda destinada a detener electoralmente a la derecha. Contó con el apoyo de Ibáñez para la promulgación de importantes leyes: se aprobó la cédula única de votación y el cierre de las secretarías electorales 48 horas antes de las elecciones. Esta ley fue un importante avance contra el cohecho. Luego, se derogó la Ley de Defensa de la Democracia, permitiendo la incorporación de la votación de izquierda.

Ibáñez dejó la presidencia en 1958, ya casi sin arrastre político. Falleció el 28 de abril de 1960.

## **El segundo gobierno de Carlos Ibáñez**

### **González Luis Patricio**

Ibáñez: segunda presidencia.

El 4 de septiembre de 1952 los votantes eligieron a Carlos Ibáñez del Campo con 446.000 sufragios (46,8%) contra 265.000 votos (27,8%) de Arturo Matte, 190.000 (19,9%) de Pedro Enrique Alfonso y 52.000 votos (5,5%) de Salvador Allende.

El Congreso debió dirimir quién sería el candidato que llevaría la banda presidencial durante el período 1952-1958.

Sin embargo, la decisión era clara. Una ventaja tan sobresaliente no daba lugar a

dudas. Ibáñez fue proclamado presidente de la República con 132 votos a favor, mientras que Matte obtuvo 12. Treinta parlamentarios se abstuvieron.

La figura del Presidente.

El universo electoral, que en la década de 1950 era de 1.200.000 votantes, se inclinó por la figura personal de Ibáñez y su campaña contra los abusos cometidos por los partidos políticos durante los gobiernos anteriores. Logró captar el favor de la opinión pública, preferentemente las mujeres. Carlos Ibáñez del Campo tenía a la sazón 75 años, era un hombre reservado e imponente; con un fuerte vozarrón, sabía explotar su magnetismo cautivante. Sus asesores en la campaña resaltaron todo lo positivo de su primera gestión, obviando lo malo de ella.

La economía durante el gobierno de Ibáñez.

En el aspecto económico destacó la creación del Banco del Estado en 1953, formado a partir de la unificación de cuatro instituciones públicas: la Caja Nacional de Ahorro, la Caja de Crédito Hipotecario, la Caja de Crédito Agrario y el Instituto de Crédito Industrial. El Banco del Estado tenía por finalidad otorgar créditos a la pequeña y mediana industria nacional.

La inflación.

En el plano económico la situación de prosperidad aparente se desvaneció cuando la inflación, siempre en ascenso, se disparó, en 1952, a un 83,8 %. Esto no era una situación nueva, la inflación era alta desde fines de los años 30, pero en este período se agravó aún más.

El fisco se endeudó fuertemente con el Banco Central por la contracción del mercado internacional del cobre en 1954.

La amplia base de apoyo que tuvo Ibáñez en las elecciones de 1952 empezaba a desdibujarse ante la grave situación económica. Mientras, desde la CUT se iniciaba una férrea oposición al gobierno.

La Misión Klein-Sacks (1956-1958).

El gobierno se vio en la necesidad de detener el ritmo inflacionario y recurrió a la Misión Klein-Sacks. La firma norteamericana recomendó una reducción en el gasto fiscal, una política crediticia restrictiva, congelar los sueldos, la supresión de los subsidios y eliminar el control de los precios. No obstante, no todas las sugerencias de la Misión pudieron ser puestas en práctica porque dichas medidas eran impopulares y el gobierno no siempre quiso asumir el costo que esto implicaba. No hubo un compromiso político fuerte por parte del Ejecutivo con ellas.

El FRAP.

En 1956 y mientras el partido Comunista aún se encontraba en la ilegalidad, se buscó una alianza entre los partidos de izquierda. El partido Socialista promovió, con motivo de una elección extraordinaria, la formación del núcleo de izquierda. La coalición estaba compuesta por los partidos Comunista, Socialista de Chile, Socialista Popular, Democrático del Pueblo y Democrático de Chile. Esta alianza fue denominada Frente Revolucionario de Acción Popular (FRAP). En las elecciones de 1957 alcanzaron cerca de un 10% de los votos, eligiendo 14 diputados y 4 senadores.

El Partido Demócrata Cristiano.

La Falange Nacional se formó en 1938. Al fusionarse con el partido Conservador Social Cristiano, dio origen al partido Demócrata Cristiano (PDC). En 1957 obtuvo 16 diputados. En 1958, 7 diputados del PANAPO (partido Nacional del Pueblo) engrosaron sus filas. En 1961 se le sumaron las fuerzas del PADENA (partido Democrático Nacional). Hacia agosto de ese mismo año, el PDC contaba con más del 16% del electorado. Su figura más importante era, en estos años, Eduardo Frei Montalva.

Decadencia del ibañismo.

Las elecciones de 1957 mostraron el deterioro evidente del apoyo político a Ibáñez. El partido Agrario Laborista sufrió una derrota aplastante. Las fuerzas ibañistas bajaron de un 28% a un 17% del total de los votos. En la misma elección, Frei fue elegido senador por Santiago con la más alta mayoría nacional.

Las protestas y la represión.

Luego de las elecciones, el país experimentó una serie de alzas de precios. Sin embargo, el alza de la locomoción colectiva en un 111% colmó la paciencia de la población y en Valparaíso los estudiantes salieron a protestar a las calles. Una muchedumbre se unió a las protestas y el gentío destruyó todo cuanto encontró. Las mayores protestas se produjeron en Santiago el 2 de abril de 1957. Entre los estudiantes se mezcló el "lumpen", por lo que los destrozos fueron cuantiosos. Hubo 2 muertos a bala, lo que exacerbó los ánimos e Ibáñez llamó a las tropas a la calle.

La presencia de tanques y carros blindados era el indicador de lo sangriento de la situación. Una vez terminada la protesta, las cifras oficiales señalaban 22 muertos y varios cientos de heridos. Las cifras extraoficiales elevaban a varios cientos los muertos. Todo lo anterior hizo disminuir aún más la popularidad de Ibáñez, pues se le responsabilizaba de la triste jornada.

Obras del gobierno.

A pesar de la intranquilidad e inestabilidad, este período tuvo importantes realizaciones: la creación del Banco del Estado, la Corporación de la Vivienda (CORVI), el Instituto de Seguros del Estado, la Superintendencia de Educación, la Empresa Nacional de Fundiciones y el Departamento del Cobre; la puesta en marcha del Plan Chillán de fomento agrícola y la fundación de la base Pedro Aguirre Cerda en la Antártica. Además de la aprobación de la Ley sobre Asignaciones Familiares y de Salario Mínimo Campesino.

La reforma electoral de 1957.

Con el fin de impedir la candidatura de Jorge Alessandri, Ibáñez aprobó la reforma electoral que democráticos, socialistas, radicales y demócrata cristianos habían sugerido. Esta consistía:

- Establecimiento de la cédula única oficial para las elecciones, estas se entregarían en la mesa a los electores y no a los partidos políticos como se realizaba.
- Cierre de las secretarías electorales dos días antes de efectuarse los comicios.

- Derogación de la Ley de Defensa de la Democracia, por lo cual el partido Comunista retornó a la vida legal (1958).
- Los candidatos debían tener un tiempo de militancia en los partidos que representan en la elección

El ambiente preeleccionario (1958).

Las promesas de Ibáñez de combatir tanto la inflación como a la politiquería habían fracasado. Todos los partidos elevaron con prontitud candidaturas, atacando ásperamente las políticas implementadas desde La Moneda. Incluso la derogación de la "ley maldita" lo que legalizaba al partido Comunista, ayudó a que los partidos de izquierda establecieran un bloque homogéneo el FRAP. En diversos grados, todas las fuerzas políticas manifestaron una impronta anti-ibañista.

Las candidaturas presidenciales de 1958.

Luis Bossay Leiva fue el abanderado del partido Radical y de una facción del partido Democrático, ambos en crisis.

Eduardo Frei Montalva fue el candidato del recientemente creado partido Demócrata Cristiano (1957). Para la elección de 1958, tuvo el apoyo de los agrariolaboristas y sectores ibañistas. Los acercamientos con liberales y conservadores fracasaron.

Salvador Allende Gossens era el representante de Frente de Acción Popular (FRAP), que agrupaba a comunistas y socialistas.

El candidato de la derecha, Jorge Alessandri Rodríguez era senador por Santiago y su personalidad atrajo a los liberales, conservadores, independientes y la mayoría de las mujeres.

Antonio Zamorano Herrera, el llamado cura de Catapilco, era un ex sacerdote al cual apoyaban algunos descontentos con Allende y residuos ibañistas. Su candidatura restó votos a Allende. Siempre se acusó a la derecha de mantener la candidatura de Zamorano, después de transcurrido más de 42 años del hecho aún persisten dudas, pero lo más probable que haya sido así. Los 40 mil votos fueron lo suficiente para restar los que necesitaba Allende para su elección.

La elección presidencial de 1958.

El día 4 de septiembre de 1958 se realizó la elección, alcanzando la primera mayoría don Jorge Alessandri alcanzó con 389.909 votos (31,2%). Salvador Allende lo siguió de cerca con 356.494 votos (28,5%). Eduardo Frei obtuvo 255.759 sufragios (20,5%). Luis Bossay, 192.077 (15,6%). Los 41.304 votos (3,3%) de Antonio Zamorano fueron votos que supuestamente le correspondían a Allende, por lo mismo decisivos para el triunfo de Alessandri.